



PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO

Paraguay - Asunción

REVISION SUSTANTIVA DEL PROYECTO

Proyecto Número: 00103489  
Proyecto Nombre: Evaluación de Impacto Social del Programa Adultos Mayores  
Fecha de Inicio: 1 enero 2017  
Fecha de Finalización: 31 marzo 2019  
Asociado en la Implementación: Ministerio de Hacienda (Dirección de Pensiones-No Contributivas)  
Partes Responsables: Ministerio de Hacienda (Dirección de Pensiones-No Contributivas)  
Tipo de Revisión: Revisión Sustantiva 2

Presupuesto (al 20 de diciembre de 2017):		
Presupuesto Anterior:	US\$	397.695,99
Presupuesto Revisado:	US\$	397.695,99
Variación:	US\$	0,00
Financiamiento:		
PNUD:	US\$	0,00
Gobierno (MH/DPNC):	US\$	397.695,99
Total Financiamiento:	US\$	397.695,99

Breve Descripción:

Con esta Revisión Sustantiva N° 2 del Proyecto:

- Se agrega una nueva actividad orientada a fortalecer la gestión de los servicios que presta la Dirección de Pensiones No-Contributivas del Ministerio de Hacienda.
- Esta nueva actividad será financiada mediante una reprogramación de fondos no utilizados en otras actividades, por lo que el presupuesto total del Proyecto permanece igual; y será implementada en paralelo con las actividades originales del Proyecto, por lo que el periodo de ejecución del Proyecto permanece igual, del 1 de enero de 2017 al 31 de marzo de 2019.
- Se refleja una mejor estimación de los gastos del Proyecto en el año 2017, reprogramándose en el año 2018 los fondos no ejecutados.
- Se corrige la cuenta en la que se imputan los costos directos en que incurre el PNUD para la implementación del Proyecto: Cuenta 74596 y 64397, en lugar de la Cuenta 74598.

Aprobado por:

Fecha

Firma

LEA GIMENEZ DUARTE  
Ministro, Ministerio de Hacienda

01 JUN 2018

ROBERTO GÁLVEZ,  
Representante Residente Adjunto, PNUD



Alfonso Fernández de Castro  
Representante Residente, a.i.

EVALUACIÓN DE IMPACTO SOCIAL DEL PROGRAMA ADULTOS MAYORES

**REVISION SUSTANTIVA N° 2**

**I. ANTECEDENTES**

1. El 28 de diciembre de 2016, el Ministerio de Hacienda (MH) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), acordaron la implementación del Proyecto 00103489 "Evaluación de Impacto Social del Programa Adultos Mayores", con el objeto de generar evidencias para la valoración del Programa, la realización de una prospectiva sobre el mismo y la identificación de ajustes requeridos para su perfeccionamiento. El Programa Adultos Mayores fue creado con la Ley N° 3728/2009 que otorga el derecho a la percepción de una pensión no contributiva a todos los adultos mayores de 65 años y más, que cumplan con los requisitos de naturaleza administrativa y legal y que se encuentren en situación de pobreza.
2. Posteriormente, el 31 de marzo de 2017, el MH y el PNUD suscribieron la Revisión Sustantiva N° 1 del Proyecto, con el propósito de incluir en el programa de actividades la adquisición de un software para el procesamiento de la información, incrementar consecuentemente el presupuesto del Proyecto con un nuevo aporte del MH, y ampliar el período de ejecución del Proyecto hasta el 31 de marzo de 2019.
3. En esta oportunidad, el MH y el PNUD acuerdan revisar nuevamente el Proyecto, con los propósitos que se indican a continuación.

**II. AJUSTES**

A solicitud de la Dirección de Pensiones No-Contributivas, del Ministerio de Hacienda, con esta Revisión Sustantiva N° 2 se introducen los siguientes ajustes al Proyecto:

**PROGRAMA DE ACTIVIDADES**

Se agrega una nueva actividad al Programa de Actividades del Proyecto (Actividad 6), orientada a fortalecer la gestión de los servicios que presta la Dirección de Pensiones No-Contributivas.

Durante el desarrollo de los procesos vinculados a la evaluación de impacto social, se han venido identificado aspectos del funcionamiento del Programa Adultos Mayores que pueden ser mejorados, sobre todo mediante la sistematización y automatización de tareas manuales, con el

fin de fortalecer y optimizar la gestión de la DPNC. Las soluciones correspondientes se irán introduciendo progresivamente.

Con esta Revisión Sustantiva N° 2, se decide realizar los siguientes ajustes:

Se agrega una nueva actividad N° 6, orientada a fortalecer la gestión de los servicios que presta la Dirección de Pensiones No-Contributivas del Ministerio de Hacienda, compuestos por:

1. Sistematización de la Ficha Hogar mediante la digitalización con prestaciones para la migración al sistema informático (SPNC) de procesamiento de las solicitudes de pensión LAM. Para lo cual se requiere:
  - Contratación de una consultoría para el relevamiento y desarrollo de la ficha hogar en forma digital.
  - Adquisición de Tablets.
  - Adquisición de GPS.
  - Adquisición de Storage.
2. Optimización del sistema de atención al ciudadano, a través de mejoras requeridas en el sistema, para ello se requiere:
  - Contratación Directa de la Empresa desarrolladora y dueña de la licencia de dicho sistema.

Otros soluciones que permitan optimizar la gestión de la DPNC, podrán ser agregadas al Proyecto con nuevas revisiones sustantivas, en la medida que se dispongan de los recursos necesarios para su financiamiento.

### **METAS**

Se ajusta el marco de resultados del Proyecto, agregándose como meta de la actividad de fortalecimiento de la gestión de los servicios de la DPNC, la implementación del 100% de los ajustes que se propongan.

### **PRESUPUESTO Y FINANCIAMIENTO**

El presupuesto total del Proyecto permanece igual (US\$ 397.695,99), ya que la nueva actividad que se agrega al programa de actividades del Proyecto será financiada mediante una reprogramación de los fondos no utilizados en la cuenta 72800 de la Actividad 3 – Procesamiento y Análisis de la Información.

No obstante, se refleja una mejor estimación de los gastos del Proyecto en el año 2017, reprogramándose en el año 2018 los fondos no ejecutados en cada partida presupuestaria, con excepción de los fondos reprogramados para financiar la nueva actividad.

Se corrige la cuenta en la que se imputan los costos directos en que incurre el PNUD para la implementación del Proyecto: Cuenta 74596, en lugar de la Cuenta 74598.

**PERÍODO DE EJECUCIÓN**

Dado que la nueva actividad será implementada en paralelo con las actividades originales del Proyecto, el período de ejecución del Proyecto también permanece igual, del 1 de enero de 2017 al 31 de marzo de 2019.

HT

### III. MARCO DE RESULTADOS

<p><i>Efecto previsto (MANUD / CPD):</i> Paraguay habrá reducido la pobreza e instaurado el trabajo decente y habrá garantizado el mejoramiento de los ingresos de la población trabajadora.</p> <p><i>Indicadores de Efecto (CPD), incluidos las metas y la línea de base:</i></p> <p><i>Indicador 1:</i> Aplicación de una estrategia de Desarrollo Estadístico orientada a los ODS</p> <p><i>Línea de Base:</i> Diagnóstico del estado del arte respecto a los ODS</p> <p><i>Metas :</i> 2015 – Propuesta de Estrategia Desarrollada.          2016 – Abogacía y empoderamiento          2017 – Aplicación experimental de la Estrategia.          2018 – Ampliación de la aplicación.          2019 – Estrategia aplicada</p>									
<p><i>Producto(s) Aplicable(s) del Plan Estratégico del PNUD:</i> El crecimiento y el desarrollo son inclusivos y sostenibles e incorporan capacidades productivas que generan empleo y medios de sustento para los pobres y excluidos. Los países han fortalecido sus instituciones para posibilitar el acceso universal a servicios básicos de forma paulatina.</p>									
<p><i>Número y Título del Proyecto:</i> 00103489 – EVALUACION DE IMPACTO SOCIAL DEL PROGRAMA ADULTOS MAYORES</p>									
Productos Esperados	Indicadores de Producto	Fuente de Datos	Línea de Base		Metas				Metodología y Riesgos de la Recolección de Datos
			Año	Valor	Año 2017	Año 2018	Año 2019	Final	
<p><u>Producto 1</u></p> <p>160.939 beneficiarios del Programa Adultos Mayores, más los que puedan adherirse en el futuro, mejoran sus condiciones de vida gracias a las recomendaciones de la EIS para mejorar el impacto del Programa</p>	<p>Número de técnicos de la DPNC que han recibido capacitación para la EIS</p> <p>Número de personas a las que se ha aplicado la encuesta de la EIS</p>	<p>Informe de Capacitación Listado de Participantes Certificados</p> <p>Cuestionarios Informe de la Consultora Certificación de la DPNC</p>	2016	0	20	0	0	20	<p><u>Metodología</u>                      Verificación de Informe de Capacitación  <u>Riesgos</u>                      Condiciones adversas que pudieran afectar el monitoreo y la presentación de informes</p> <p><u>Metodología</u>                      Verificación de Informes de monitoreo  <u>Riesgos</u>                      Condiciones adversas que pudieran afectar el monitoreo y la presentación de informes</p>
			2016	0	1.836	1.224	0	3.060	

77

	Porcentaje de la información recogida en campo que ha sido procesada y analizada	Base de Datos Informes de Avance y Final de la Consultora de la DPNC	2016	0%	0%	90%	10%	100%	<u>Metodología</u> Verificación de Informes de monitoreo. <u>Riesgos</u> Condiciones adversas que pudieran afectar el monitoreo y la presentación de informes
	Porcentaje de los ajustes recomendados que son implementados	Informe de la Coordinación General con los ajustes propuestos. Informes de consultorías con los ajustes implementados	2017	0%	0%	100%		100%	<u>Metodología</u> Verificación de informes de monitoreo, de avance y final <u>Riesgos</u> Condiciones adversas que pudieran afectar el monitoreo y la presentación de informes

+

IV. PLAN DE TRABAJO PLURIANUAL

Productos Esperados	Actividades Previstas	Presupuesto Previsto por Año			Respon- sable	Presupuesto Total Previsto			
		2017	2018	2019		Fuente Financ	Cuenta	Descripción	Monto (US\$)
<b>Producto 1</b> 160.939 beneficiarios del Programa Adultos Mayores, más los que puedan adherirse en el futuro, mejoran sus condiciones de vida gracias a las recomendaciones de la EIS para mejorar el impacto del Programa	<b>Actividad 1</b>	20.060,14	0,00	0,00	MH	30071	72100	Contr. de Servicios (Consultora)	20.060,14
	Actividades preliminares, incluyendo capacitación para la EIS	0	1194,2	0,00	MH	30071	74500	Varios	1.194,20
		0	1.000,00	0,00	MH	30071	75700	Capacitación	1.000,00
		401,20	43,88	0,00	MH	30071	64397/ 74596	Costos Directos PNUD (2%)	445,09
	<b>Subtotal Actividad 1</b>	<b>20.461,34</b>	<b>2.238,08</b>	<b>0,00</b>					<b>22.699,43</b>
	<b>Actividad 2</b>	64.427,04	52.043,30	0,00	MH	30071	72100	Contr. de Servicios (Consultora)	116.470,34
	Realización de la Encuesta	0,00	2.318,64	0,00	MH	30071	74500	Varios	2.318,64
		1.288,54	1.087,24	0,00	MH	30071	64397/ 74596	Costos Directos PNUD (2%)	2.375,78
	<b>Subtotal Actividad 2</b>	<b>65.715,58</b>	<b>55.449,18</b>	<b>0,00</b>					<b>121.164,76</b>
	<b>Actividad 3</b>	0	64.908,61	5.409,05	MH	30071	72100	Contr. de Servicios (Consultora)	70.317,66
	Procesamiento y análisis de la información.	63.841,30	0	0,00	MH	30071	72800	Equipos Informáticos	63.841,30
		0	1.162,89	96,91	MH	30071	74500	Varios	1.259,80
		1.276,83	1.321,43	110,12	MH	30071	64397/ 74596	Costos Directos PNUD (2%)	2.708,38
	<b>Subtotal Actividad 3</b>	<b>65.118,13</b>	<b>67.392,93</b>	<b>5.616,08</b>					<b>138.127,14</b>
	<b>Actividad 4</b>	0,00	0,00	28.071,72	MH	30071	72100	Contr. de Servicios (Consultora)	28.071,72
Presentación de Resultados	0,00	0,00	3.000,00	MH	30071	74200	Impresiones y Publicaciones	3.000,00	
	0,00	0,00	1.470,59	MH	30071	74500	Varios	1.470,59	
	0,00	0,00	2.371,22	MH	30071	75700	Eventos de Difusión	2.371,22	
	0,00	0,00	698,27	MH	30071	64397/ 74596	Costos Directos PNUD (2%)	698,27	
<b>Subtotal Actividad 4</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>35.611,80</b>					<b>35.611,80</b>	
<b>Actividad 5</b>	0,00	0,00	0,00	MH	30071	71300	Consultores Locales (Asist. Adm.)	0,00	
Gerenciamiento y Administración	0,00	1.610,28	178,92	MH	30071	72500	Materiales de Oficina	1.789,20	
	0,00	0,00	2.000,00	MH	30071	74100	Serv. Profesionales (Auditoría)	2.000,00	
	0,00	3.220,60	357,84	MH	30071	74500	Varios	3.578,44	

	0,00	96,62	50,74	MH	30071	64397/ 74596	Costos Directos PNUD (2%)	147,35
Subtotal Actividad 5	<b>0,00</b>	<b>4.927,50</b>	<b>2.587,50</b>					<b>7.514,99</b>
Actividad 6	0,00	4.500,00	0,00	MH	30071	71300	Consultores Locales	4.500,00
Fortalecimiento de la gestión de los servicios de la DPNC	0,00	4.000,00	0,00	MH	30071	72100	Contrato de Servicios (Empresas)	4.000,00
	0,00	47.658,70	0,00	MH	30071	72800	Equipos Informáticos	47.658,70
Subtotal Actividad 6	0,00	1.123,17	0,00	MH	30071	64397/ 74596	Costos Directos PNUD (2%)	1.123,17
MONITOREO	<b>0,00</b>	<b>57.281,87</b>	<b>0,00</b>					<b>57.281,87</b>
<b>Total Producto 1</b>	<b>151.295,05</b>	<b>187.289,56</b>	<b>43.815,38</b>					<b>382.399,99</b>
EVALUACIÓN								0,00
Costos Indirectos PNUD (GMS)	6.051,80	7.491,58	1.752,62	MH	30071	75100	Costos Indirectos PNUD (4%)	15.296,00
<b>TOTAL</b>	<b>157.346,85</b>	<b>194.781,15</b>	<b>45.567,99</b>					<b>397.695,99</b>

Todas las demás disposiciones del documento de proyecto origina, según enmendado con la Revisión Sustantiva N° 1, permanecen inalteradas excepto como consecuencia de los ajustes aquí realizados.

ff